



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура г. Сочи

ул. Театральная 8, г. Сочи, Россия, 354000
тел. 262-32-66, факс 262-45-45

10052006 № 04-03-2006/МН-4996

КОНТРОЛЬ

Главе г. Сочи
Пахомову А.Н.

Администрация г. Сочи



07-02-25/9519-11.05.16

ПРОТЕСТ

на постановление № 639 от 18.03.2016

Прокуратурой города в ходе проверки установлено, что администрацией г. Сочи 18.03.2016 принято постановление № 639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее – Постановление).

Указанным муниципальным правовым актом утверждено Положение о порядке рассмотрения заявлений на право размещения нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на территории муниципального образования (приложение № 3).

Рассматриваемым Положением определен порядок проведения конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов.

В частности п. 4.1 Постановления № 639 от 18.03.2016 и п.3.1 Положения предусмотрено, что организатором конкурса на право заключения договора является Управление по курортному делу и туризму администрации г. Сочи.

При этом п. 3 Постановления № 639 от 18.03.2016 и п.3.3 Положения определено, что администрациями внутригородских районов г. Сочи осуществляется прием и ведется учет заявок от хозяйствующих субъектов на участие в конкурсе, по окончании которого материалы передаются в Управление по курортному делу и туризму администрации г. Сочи.

Кроме того, на администрации внутригородских районов г. Сочи возложена обязанность принимать меры по недопущению реализации экскурсионных услуг в местах, не установленных схемой размещения объектов.

Данное обстоятельство, противоречит п. 4 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров,

предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», так как только организатор конкурса вправе принимать заявки хозяйствующих субъектов, заключать договор по результатам конкурса, и осуществлять контроль за надлежащим выполнением условий договора.

В целях исполнения возложенных на администрации внутригородских районов г. Сочи обязанностей необходимо, делегировать им полномочия по организации и проведению конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов.

В нарушение п.п. 7 п. 40, п. 58 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 в п. 4.1.5 Положения неверно определен срок возможности отзыва заявки хозяйствующего субъекта в случае его отказа от участия в конкурсе.

Помимо этого, согласно п.п. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в п. 3.2.2 Положения содержится коррупциогенный фактор - широта дискреционных полномочий.

Так, в информационном сообщении о месте и сроках приема заявок для участия в конкурсе содержится размытая формулировка «иная информация».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона Краснодарского края от 23.07.2014 № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» с 01 января 2016 года проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи утвержден постановлением администрации города Сочи от 19.10.2015 № 2995 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи».

В ходе проверки установлено, что в нарушение ч.1 ст. 2 Закона Краснодарского края от 23.07.2014 № 3014-КЗ постановление администрации от 18.03.2016 № 639 соответствующую экспертизу не проходило.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 7, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести постановление администрации г. Сочи от 18.03.2016 № 639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи», в соответствии с действующим законодательством.

2. О дате, времени, месте и результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру города Сочи в письменном виде в установленный законом десятидневный срок.

Первый заместитель прокурора края-
прокурор города

государственный советник
юстиции 3 класса

М.А. Большедворский