

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля 2018 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», администрацией города Сочи подготовлен Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи. В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Системообразующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления является Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ. Исполнение органами функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и совокупностью специальных нормативных правовых актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности: муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены рядом федеральных законов, таких как:

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации».

Более детальная, конкретизированная регламентация содержится в подзаконных нормативных актах, Постановлениях Правительства РФ.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля регулируется законодательством Краснодарского края и соответствующими решениями Городского Собрания Сочи.

Администрацией города Сочи разработаны и утверждены административные регламенты осуществления муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, а также контроля в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков и в области торговой деятельности.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи и их должностных лиц.

В соответствии с п.2.2.29. Устава муниципального казенного учреждения города Сочи «Управление автомобильных дорог», учреждение обеспечивает в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств организацию и выполнение работ по диагностике, оценке технического транспортно-эксплуатационного состояния, инвентаризации, мониторингу и паспортизации автомобильных дорог местного значения. Паспортизация дорог местного значения и полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования отсутствуют. Поэтому возможность применения контроля не обеспечена.

Сведения об автомобильной дороге оформляются в виде информационной карты автомобильной дороги, которая представляется в Федеральное дорожное агентство для внесения данных в реестр. Предоставление информации об автомобильных дорогах, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи для внесения в Единый государственный реестр автомобильных дорог будет возможно только после проведения паспортизации автомобильных дорог в виду отсутствия каких-либо документов, подтверждающих предоставляемые сведения.

Паспорт автомобильной дороги содержит: схему автомобильной дороги, общие данные о ней, экономическую и техническую характеристики, денежные затраты и основные объемы выполненных работ, линейный график.

В паспорте указывают наименование автомобильной дороги в полном соответствии с наименованием, указанным в «Перечне автомобильных дорог общего пользования», номер дороги, наименование дорожного управления, дорожной организации и дату составления паспорта.

Таким образом, осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования города Сочи без паспортизации автомобильных дорог местного значения невозможно.

Прочие муниципальные правовые акты города Сочи по организации и осуществлению муниципального контроля на территории города Сочи являются достаточными по содержанию.

Все муниципальные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прошли антикоррупционную экспертизу, признаков коррупциогенности не выявлено.

Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, размещены на официальном сайте администрации города Сочи и в справочно-правовых системах.

Ежегодные планы проведения проверок также размещаются на официальных сайтах администрации города Сочи (www.sochi.ru) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Администрация муниципального образования город-курорт Сочи является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования город Сочи, наделенным Уставом города Сочи, принятым решением Городского Собрания Сочи 29 июля 2010 года № 92, полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Сочи федеральными законами и законами Краснодарского края. Структура администрации города Сочи утверждается решением Городского Собрания Сочи по представлению Главы города Сочи.

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи, наделенные правами юридического лица, действуют на основании положений, утверждаемых решениями Городского Собрания Сочи.

Органы местного самоуправления города Сочи организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления города Сочи, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном Городским Собранием Сочи и утвержден постановлениями администрации города Сочи: от 9 августа 2016 года № 1844 «О внесении изменений в Постановление администрации города Сочи от 17 июня 2010 года № 723 «Об утверждении реестров муниципальных услуг (функций), предоставляемых отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Сочи», от 19 июня 2017 года № 1009 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление на территории муниципального образования город-курорт Сочи» включает:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль в области торговой деятельности;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования;
- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории;
- муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения.

На управление муниципального земельного контроля администрацией города Сочи возложено осуществление **муниципального земельного контроля**.

Предметом муниципального контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований:

- законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края предусмотрена административная и иная ответственность; по использованию земель, установленных муниципальными правовыми актами гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды

земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

- о недопущении и исключении самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- использованием земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и установленным видом разрешённого использования;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения установленных требований по использованию земель и устранению нарушений в использовании земель, вынесенных должностными лицами органа муниципального земельного контроля;

- соблюдением Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Краснодарского края, муниципальных правовых актов города Сочи по вопросам использования земель.

Управление по охране окружающей среды и лесопарковому хозяйству администрации города Сочи является уполномоченным органом по исполнению **муниципальной функции лесного контроля.**

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявленных обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления деятельности в области использования лесных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Сочи. Муниципальная функция не исполняется в виду отсутствия на территории муниципального образования города-курорта Сочи объекта контроля.

Муниципальный жилищный контроль осуществляют территориальные органы администрации города Сочи - администрации внутригородских районов города Сочи (отделы муниципального жилищного контроля в Адлерском, Центральном, Хостинском и Лазаревском внутригородских районах города Сочи). Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Краснодарского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Сочи осуществляет управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных в области торговой деятельности муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи осуществляет департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи.

Предметом муниципальной функции является соблюдение при осуществлении деятельности гражданами и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями совокупности предъявляемых требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи.

К основным задачам муниципального контроля относится проверка соблюдения технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, и объектов дорожного сервиса, а также при установке рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в полосе отвода, на придорожной полосе автомобильных дорог местного значения и территориях, прилегающих к автомобильным дорогам местного значения в пределах красных линий.

Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи в 2018 году не реализуется ввиду отсутствия обязательной паспортизации автомобильных дорог местного значения.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляет департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации, Краснодарского края об особо охраняемых природных территориях, муниципальных правовых актов города Сочи, регулирующих отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения

города Сочи, при использовании и охране особо охраняемых природных территорий местного значения города Сочи.

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляет департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи.

Предметом муниципального контроля за использованием и охраной недр при добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В соответствии с решением Городского Собрания Сочи от 26 апреля 2017 года № 71 «О внесении изменений в решение Городского Собрания Сочи от 10 февраля 2011 года № 15 «Об утверждении структуры администрации города Сочи» и распоряжением администрации города Сочи от 11 сентября 2017 года № 466-ОК «О внесении изменений в структуру и штатную численность отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи и об утверждении структуры и штатной численности управления административной инспекции администрации города Сочи» **муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи** осуществляет управление административной инспекции администрации города Сочи.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, утвержденными решением Городского Собрания Сочи от 31 октября 2017 года N 194.

Плановые и внеплановые проверки соблюдения обязательных требований проводятся органами муниципального контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Сочи, в том числе имеющих в собственности, пользовании, владении и ином праве здания, строения, сооружения, объекты торговли, рекламы и иные объекты.

Функции по реализации муниципального контроля осуществляются в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года №2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;
- Устав муниципального образования город-курорт Сочи;
- Решение Городского Собрания Сочи от 24 июля 2017 года № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 июля 2017 года № 69 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 ноября 2009 № 161 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 декабря 2014 года № 196 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 сентября 2013 года № 123 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;
- Постановление администрации города Сочи от 8 ноября 2017 года № 1913 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением потребительского рынка и услуг администрации города Сочи муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;
- Постановление администрации города Сочи от 9 апреля 2015 года № 1153 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;
- Постановление администрации города Сочи от 27 мая 2015 года № 1703 «Об утверждении перечня должностных лиц органов муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;
- Постановление администрации города Сочи от 7 декабря 2015 года № 3447 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 30 декабря 2013 года №2940 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением муниципального земельного контроля администрации города Сочи муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города-курорта Сочи»;

- Постановление администрации города Сочи от 1 августа 2014 года № 1472 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;

- Постановление администрации города Сочи от 22 декабря 2016 года № 2909 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 3 апреля 2012 года № 638 «Об утверждении административного регламента администрации города Сочи по исполнению муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории города Сочи».

Управление административной инспекции администрации города Сочи при осуществлении функций по муниципальному контролю осуществляет взаимодействие с:

- органами прокуратуры (при разработке и утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок, а также в случае проведения совместных проверок при наличии должных на то оснований);

- Государственной жилищной инспекцией Краснодарского края (как органом исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченным осуществлять региональный государственный жилищный надзор, лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами и лицензионный контроль на территории Краснодарского края);

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (как исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на осуществление государственного земельного надзора);

- департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края;

- федеральными органами государственной власти, осуществляющими контроль в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков;

- органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок;

- саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при исполнении муниципальной функции.

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением административной инспекции в 2018 году не проводились в связи с необходимостью разработки и направления в органы прокуратуры проекта ежегодного плана проведения плановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Внеплановые проверки 2018 году не проводились в связи с отсутствием оснований, указанных в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26

декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и требующих согласования с органами прокуратуры.

В муниципальном образовании город-курорт Сочи организациями, подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществляется.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения осуществляет департамент городского хозяйства администрации города Сочи. Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении".

Осуществление муниципального контроля в 2018 году не реализуется в связи с тем, что не разработаны муниципальные нормативные правовые акты города Сочи, утверждающие административный регламент осуществления муниципального контроля. Кроме того, объект контроля не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение муниципального контроля на территории города Сочи осуществляется за счет средств местного бюджета.

Объем финансовых средств, выделенных в 2018 году на выполнение функций по муниципальному жилищному контролю составляет 2965 тыс. руб. (заработная плата 7 специалистов, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному земельному контролю составляет 13099 тыс. руб. (заработная плата 23 специалистов), по муниципальному контролю за соблюдением правил благоустройства составляет 18 203 тыс. руб. (заработная плата 28 специалистов, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному контролю в области торговой деятельности составляет 1260 тыс. руб. (заработная плата 7 специалистов), по муниципальному контролю за обеспечением сохранности

автомобильных дорог местного значения составляет 1485 тыс. руб. (заработная плата 2 специалистов), по муниципальному лесному контролю составляет 485 тыс. руб. (заработная плата 1 специалиста).

Штатная численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 73 человека, из них:

муниципальный земельный контроль - 23 человек;

муниципальный жилищный контроль - 9 человек;

муниципальный лесной контроль – 1 человек;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения – 2 человека;

муниципальный контроль в области торговой деятельности - 7 человек;

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории – 31 человек.

Фактическая численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 68 человек.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функции муниципального контроля:

№ п/п	Вид муниципального контроля	Количество работников	Средняя нагрузка на одного работника
1.	муниципальный земельный контроль	23 человека	0,6 проверок
2.	муниципальный лесной контроль	1 человек	0 проверок
3.	муниципальный жилищный контроль	9 человек	1,4 проверок
4.	муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения	2 человека	0 проверок
5.	муниципальный контроль в области торговой деятельности	7 человек	0 проверок
6.	муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории	28 человек	0 проверок

Следует отметить, что для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории, осуществление данного контроля является не единственной трудовой функцией.

Квалификация работников соответствует выполняемой работе и требованиям для замещения должностей муниципальной службы, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 24 октября 2012 года № 22-ок.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение муниципального контроля осуществляется в соответствии с планом проведения проверок, согласованным с прокуратурой в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках муниципального жилищного контроля отделами муниципального жилищного контроля администраций внутригородских районов проведено 13 проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Нарушения обязательных требований законодательства не установлены. Управлением муниципального земельного контроля администрации города Сочи в рамках муниципального земельного контроля проведены 14 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Плановые и внеплановые проверки в рамках осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, а также в сфере торговой деятельности на территории города Сочи в 2018 году не проводились.

В настоящее время на территории муниципального образования город-курорт Сочи отсутствуют лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности. По этой причине управлению по охране окружающей среды и лесопарковому хозяйству администрации города Сочи осуществить лесной контроль на территории муниципального образования город-курорт Сочи не представляется возможным.

Согласно ч. 1 ст. 26 Федерального закона № 294-ФЗ, если иное не установлено частью 2 настоящей статьи, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Всего в 2018 году на территории муниципального образования город-курорт Сочи в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено - 27 проверок.

В 2018 году эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не возникало.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Специалистами администрации города Сочи, осуществляющими муниципальный контроль, проводится информационно - разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля. Разъяснение требований законодательства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляется в форме консультаций, размещения в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города Сочи в сети «Интернет».

В 2018 году основания и результаты проведенных проверок не были опротестованы, отменены или признаны недействительными.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля произведен в соответствии с показателями эффективности, рассчитанными на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом и приведены в Приложении № 1 к докладу об осуществлении муниципального контроля в муниципальном образовании город-курорт Сочи с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Существенное снижение показателей эффективности муниципального контроля связано с внесением изменений в законодательство. В соответствии с

ч. 1 ст. 26.1. Федерального закона № 294-ФЗ с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Провести анализ и оценку эффективности муниципального лесного контроля в сравнении с показателями за предыдущий год, а также в динамике по полугодиям не представляется возможным в связи с отсутствием проведения плановых и внеплановых проверок в 2016-2018 гг., что связано с отсутствием объекта контроля.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам 2018 года можно сделать вывод, что нормативно-правовая база, регламентирующая порядок муниципального контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи – объективна, обоснована, является достаточной по содержанию, признаков коррупциогенности не выявлено. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность администрации города Сочи и ее должностных лиц, в соответствующих сферах деятельности, в полном объеме устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля.

Тем не менее, в 2018 году наблюдается снижение количества проведенных проверок в рамках муниципального контроля и, следовательно, показателей контрольно-надзорной деятельности, что свидетельствует о неполном охвате поднадзорных объектов со стороны органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

На количество проведенных проверок также оказали влияние установленный законодательством мораторий на проведение плановых проверок малого бизнеса, и требования законодательства по снижению контрольной нагрузки (административного давления) на бизнес, связанной с проведением проверок.

При этом, в 2018 году не планировалось и не проводилось в установленном порядке проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, что приводит к необоснованному освобождению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от проверочных мероприятий, уводу их от заслуженной ответственности. В связи с чем, целесообразно провести паспортизацию дорог

местного значения для осуществления функции контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Низкая эффективность контрольно-надзорной деятельности со стороны структурных подразделений администрации города Сочи говорит о формальном подходе к исполнению своих непосредственных функций в области муниципального контроля.

К предложениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, направленным на повышение его эффективности, можно отнести:

- необходимость систематической информационно-разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, чья деятельность подлежит контролю, с целью разъяснения им положений действующего законодательства, обязательных требований, соблюдение которых выступает предметом контрольно-надзорной деятельности, оперативного информирования об изменениях в законодательстве и в правоприменительной практике;
- организацию постоянного повышения квалификации работников органов муниципального контроля, в том числе в форме семинаров, совместных совещаний органов муниципального контроля и органов государственного контроля (надзора) по наиболее актуальным вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с учётом складывающейся правоприменительной практики;
- повышение эффективности планирования работы структурными подразделениями администрации города Сочи, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в части разработки и внесения предложений в годовой план осуществления проверок (актуальность проведения проверок, сроки проведения проверок, и т.д.);
- в целях повышения эффективности по осуществлению надзора и реализации принципа неотвратимости наказания необходимо вести систематическую работу по анализу причин и условий, способствующих отмене судами постановлений о назначении административных наказаний, с указанием на недопустимость впредь соответствующих нарушений требований законодательства при осуществлении контроля. Руководством в отношении специалистов, допустивших нарушения действующего законодательства проводить служебные проверки, принимать соответствующие решения в рамках трудового законодательства РФ;
- при отказе органов прокуратуры в проведении проверки из-за неправильно оформленного заявления о согласовании проверки, проводить данные проверки по иным основаниям (с участием органов прокуратуры или по требованию прокуратуры), так как оставшиеся без рассмотрения заявление или обращение гражданина нарушает его конституционное право на обращение, которое должно быть рассмотрено.

Внести в федеральное законодательство правовые нормы, предусматривающие:

продление (приостановление) срока проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля;

Внести изменения в КоАП РФ в части установления административной ответственности:

за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля;

за невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль.

Заместитель Главы города Сочи, директор
департамента экономики и стратегического
Развития администрации города Сочи



М.С. Попова

Заместитель директора, начальник отдела
поддержки и развития малого предпринимательства
департамента экономики и стратегического
развития администрации города Сочи



Д.И. Токарев