

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2021 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края подготовлен Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

До 1 июля 2021 года системообразующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления являлся Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующий отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля и устанавливающий гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Во исполнение Федерального закона № 248-ФЗ принят Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступивший в силу с 1 июля 2021 года.

Исполнение органами функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и совокупностью специальных нормативных правовых актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности: муниципального лесного контроля, муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципального земельного контроля,

муниципального жилищного контроля, контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения.

С 1 июля 2021 года согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 года № 170-ФЗ отменены: муниципальный контроль в области торговой деятельности, муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Сочи, муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены рядом федеральных законов, таких как:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2021 № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022);

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Более детальная, конкретизированная регламентация содержится в подзаконных нормативных актах, Постановлениях Правительства РФ.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля регулируется законодательством Краснодарского края и соответствующими решениями Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального жилищного контроля:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации в действующей редакции;
2. Закон Краснодарского края от 27 сентября 2012 года № 2589-КЗ «О муниципальном жилищном контроле и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом регионального государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Краснодарского края»;
3. Решение Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 29 октября 2020 года № 44 «О принятии Устава муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»;
4. Решение Городского Собрания Сочи от 26 сентября 2013 года № 123 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;
5. Постановление администрации города Сочи от 1 августа 2014 года № 1472 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Сочи».
6. Постановление администрации города Сочи от 23 января 2015 года № 129 «Об утверждении перечня должностных лиц органа муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и их должностных лиц:

1. Федеральный закон от 08 ноября 2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
2. Решение Городского Собрания Сочи от 12 декабря 2014 года №178 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи»;
3. Постановление администрации города Сочи от 9 июня 2015 года №1863 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи»;
4. ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения

безопасности дорожного движения», утвержденный Постановлением Госстандарта России от 11 октября 1993 года № 221.

Настоящий стандарт устанавливает перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, а также требования к эксплуатационному состоянию технических средств организации дорожного движения.

Выполнение функции относится к компетенции Муниципального казенного учреждения города Сочи «Управление автомобильных дорог». В соответствии с п.2.2.29. Устава, учреждение обеспечивает в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств организацию и выполнение работ по диагностике, оценке технического транспортно-эксплуатационного состояния, инвентаризации, мониторингу и паспортизации автомобильных дорог местного значения. В настоящее время работы по паспортизации автомобильных дорог находятся на завершающем этапе и после окончания следующим этапом необходимо произвести постановку дорог общего пользования местного значения на кадастровый учет. В связи с чем возможность осуществления контроля отсутствует.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального лесного контроля:

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
2. Постановление администрации города Сочи от 25.01.2021 № 60 «Об утверждении положения о департаменте по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

1. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
2. Постановление администрации города Сочи от 25.01.2021 № 60 «Об утверждении положения о департаменте по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального земельного контроля:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
2. Закон Краснодарского края от 04.03.2015 № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края»;
3. Решение Городского Собрания Сочи № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи (в новой редакции)»;

4. Постановление администрации города Сочи от 06.04.2021 № 530 «Об утверждении Положения об управлении муниципального земельного контроля администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»;

5. Постановление администрации города Сочи от 30.12.2013 № 2940 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Закон Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

2. Закон Краснодарского края от 02.03.2012 № 2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;

3. Устав муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

4. Решение Городского Собрания Сочи от 29.11.2021 № 135 «Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»;

5. Постановление администрации города Сочи от 27.10.2017 № 1821 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на осмотр, обследование земельных участков на предмет соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных Правилами благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, и Порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

На муниципальном уровне соответствующие нормативно-правовые акты не принимались.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля в области торговой деятельности:

1. Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

2. Решение Городского Собрания Сочи от 26.04.2017 № 69 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Сочи»;

3. Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

4. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24.10.2011 № 1245 «О регулировании деятельности розничных рынков в Краснодарском крае».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Сочи:

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых:

1. Закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»;

2. Устав муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

3. Постановление администрации города Сочи от 29.01.2018 № 2-ок «Об утверждении Положения о департаменте по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи»;

4. Решение Городского Собрания Сочи от 26.09.2019 №105 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи».

Ежегодные планы проведения проверок также размещаются на официальных сайтах администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (<https://sochi.ru/>) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края является исполнительно-распорядительным органом города Сочи, наделенным Уставом муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, принятым решением Городского Собрания муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 29 октября 2020 года № 44 «О принятии

Устава муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Сочи федеральными законами и законами Краснодарского края. Структура администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края утверждается решением Городского Собрания муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края по представлению главы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Функции по реализации муниципального контроля осуществляются в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2021 N 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022);

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года №2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;

Устав муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

Решение Городского Собрания Сочи от 24 июля 2017 года № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи»;

Решение Городского Собрания Сочи от 29.11.2021 № 135 «Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»;

Постановление администрации города Сочи от 9 апреля 2015 года № 1153 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;

Постановление администрации города Сочи от 27.10.2017 № 1820 «Об утверждении перечня должностных лиц органа муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;

Постановление администрации города Сочи от 01.08.2014 № 1472 (в ред. От 25.12.2020 №2264) «Об утверждении административного регламента

«Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, наделенные правами юридического лица, действуют на основании положений, утверждаемых решениями Городского Собрания муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Органы местного самоуправления города Сочи организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления города Сочи, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном Городским Собранием муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и утвержден постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 15.09.2021 № 1983 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 22 июня 2021 года № 1191 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» включает:

муниципальный земельный контроль;

муниципальный лесной контроль;

муниципальный жилищный контроль;

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения.

На управление муниципального земельного контроля администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а также департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи

Краснодарского края возложено осуществление муниципального земельного контроля.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований:

законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края предусмотрена административная и иная ответственность; по использованию земель, установленных муниципальными правовыми актами гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

о недопущении и исключении самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и установленным видом разрешённого использования.

Департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края является уполномоченным органом по исполнению муниципальной функции муниципального лесного контроля, муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Предметом муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявленных обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления деятельности в области использования лесных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Муниципальная функция не исполняется в виду отсутствия на территории муниципального образования города-курорта Сочи объекта контроля.

Муниципальный жилищный контроль осуществляет департамент городского хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Краснодарского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края возложен на департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Предметом муниципальной функции является проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

К основным задачам муниципального контроля относится проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями совокупности предъявляемых обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Сведения об автомобильной дороге оформляются в виде информационной карты автомобильной дороги, которая представляется в Федеральное дорожное

агентство для внесения данных в реестр. Предоставление информации об автомобильных дорогах, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края для внесения в Единый государственный реестр автомобильных дорог будет возможно только после проведения паспортизации и постановки на кадастровый учет автомобильных дорог в виду отсутствия каких-либо документов, подтверждающих предоставляемые сведения.

В соответствии с п. 4 и п. 15 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной Приказом Минтранса России от 12 ноября 2007 года № 160, в прочие работы по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Согласно «ВСН 1-83 Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» (Минавтодор РСФСР) (далее – Инструкция), все технические данные, включаемые в паспорт и документы технического учета, получают по результатам проведения полевых и камеральных работ.

Состав полевых работ определяется теми данными, которые требуются для заполнения документации технического учета и паспортизации, указанной в п.п. 3.1, 3.2 Инструкции. Все документы технического учета и паспортизации дорог, перечисленные в п.п. 3.1 и 3.2 Инструкции, должны быть составлены отдельно по каждой дороге (участку) по установленным формам и в соответствии с установленными условными обозначениями, с учетом изменений, произошедших после окончания полевых работ по техническому учету до 1 января следующего года.

Паспорт автомобильной дороги содержит: схему автомобильной дороги, общие данные о ней, экономическую и техническую характеристики, денежные затраты и основные объемы выполненных работ, линейный график.

В паспорте указывают наименование автомобильной дороги в полном соответствии с наименованием, указанным в «Перечне автомобильных дорог общего пользования», номер дороги, наименование дорожного управления, дорожной организации и дату составления паспорта.

Таким образом, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края без паспортизации и постановки на кадастровый учет автомобильных дорог местного значения невозможно.

Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в 2021 году не реализуется ввиду отсутствия обязательной постановки на кадастровый учет автомобильных дорог местного значения.

Муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края с начала 2021 года осуществляется управлением административной инспекции администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, с 29 апреля 2021 года - администрациями внутригородских районов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, утвержденными решением Городского Собрания Сочи от 31 октября 2017 года № 194.

Управление потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края осуществляет муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Сочи, а также муниципальный контроль в области торговой деятельности.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных в области торговой деятельности муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края, и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Предметом муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Сочи является соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в отношении объектов, в которых реализуется алкогольная продукция, требований законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции за нарушение которого законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края предусмотрена административная и иная ответственность, а также требований муниципальных нормативных правовых актов города Сочи, регулирующих данные отношения, возникающие на территории города Сочи.

Муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения осуществляет департамент городского хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической

эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Осуществление муниципального контроля в 2021 году не реализуется в связи с тем, что не разработаны муниципальные нормативные правовые акты города Сочи, утверждающие административный регламент осуществления муниципального контроля. Кроме того, объект контроля не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ), Закону Краснодарского края от 27.11.2017 № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее - Закон Краснодарского края № 3690-КЗ) с 16.07.2018 на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края начался эксперимент по взиманию курортного сбора.

Уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края по проведению на территории Краснодарского края эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма является министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края.

Приказом министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 23.07.2018 № 138 «Об утверждении административного регламента исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» определено, что наименование регионального контроля (надзора) – выполнение отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента.

Приказом министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 15.12.2021 № 219 «О признании утративших силу некоторых приказов министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края» вышеуказанный нормативно-правовой акт утратил силу.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.12.2021 № 902 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и

операторами курортного сбора» утверждены положение о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора и перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора.

Лицами, ответственными за реализацию отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, являются муниципальные служащие отдела регионального государственного контроля департамента курортов и туризма администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Структурные подразделения администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при осуществлении функций по муниципальному контролю осуществляют взаимодействие с:

- органами прокуратуры (при разработке и утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок, а также в случае проведения совместных проверок при наличии оснований на то оснований);

- органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок;

- государственной жилищной инспекцией Краснодарского края;

- саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при исполнении муниципальной функции.

Администрации внутригородских районов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при осуществлении муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти, органами прокуратуры, правоохранительными органами, сотрудниками отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации города Сочи, предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями, а также гражданами по вопросам проведения проверок, ведения учета и обмена соответствующей информацией.

В муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края организациями, подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществлялся в 2021 году.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края осуществлялось за счет средств местного бюджета.

Объем финансовых средств, выделенных в 2021 году на выполнение функций по муниципальному жилищному контролю составил 3819 тыс. руб. (заработная плата 8 специалистов, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному земельному контролю составил 30713 тыс. руб. (заработная плата 31 специалиста, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному контролю за соблюдением правил благоустройства составил 10708 тыс. руб. (заработная плата 20 специалистов, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному контролю в области торговой деятельности составил 1884 тыс. руб. (заработная плата 6 специалистов, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному контролю в области розничной продажи алкогольной продукции составил 1156 тыс. руб. (заработная плата 3 специалиста, осуществляющих функции по контролю), по региональному контролю за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента в городе Сочи составил 5091 тыс. руб. (заработная плата 6 специалистов, осуществляющих функции по контролю).

Штатная численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составила 74 человека, из них:

муниципальный земельный контроль - 31 человек;

муниципальный жилищный контроль - 8 человек;

муниципальный контроль в области торговой деятельности - 6 человек;

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории – 20 человек;

муниципальный контроль в области розничной продажи алкогольной продукции - 3 человека;

региональный контроль за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента в городе Сочи - 6 человек.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функции муниципального (регионального) контроля:

№ п/п	Вид муниципального (регионального) контроля	Количество работников	Средняя нагрузка на одного работника

1.	муниципальный земельный контроль	31 человек	16,2
2.	муниципальный жилищный контроль	8 человек	13,75
3.	муниципальный контроль в области торговой деятельности	6 человек	0
4.	муниципальный контроль в области розничной продажи алкогольной продукции	3 человека	0
5.	муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории город Сочи	20 человек	0
6.	региональный контроль за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента в городе Сочи	6 человек	3,1
7.	муниципальный лесной контроль	0	0
8.	муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края	0	0
9.	муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	0	0
10.	муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения	0	0
11.	муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых	0	0

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение муниципального контроля осуществлялось в соответствии с планом проведения проверок, согласованным с прокуратурой в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022), Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Департаментом городского хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в 2021 году было проведено 110 плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц, по результатам которых выявлено 23 нарушений обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации.

Департаментом курортов и туризма администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края было проведено 19 плановых документальных проверки в отношении операторов курортного сбора, в результате которых выявлено 6 нарушений требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента.

Управлением муниципального земельного контроля администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края было проведено 23 плановых документальных проверок. ✓

Плановые и внеплановые проверки в рамках осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, лесного контроля, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных

ископаемых, муниципальный контроль в сфере торговой деятельности, муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в 2021 году не проводились.

Всего в 2021 году на территории города Сочи в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 152 проверки.

В 2021 году эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не возникало.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Специалистами администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, осуществляющими муниципальный контроль, проводилась информационно - разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля. Разъяснение требований законодательства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществлялась в форме консультаций, размещения в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в сети «Интернет».

В 2021 году было подано на департамент городского хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края 5 исковых заявлений в судебные органы юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по оспариванию результатов проведенных проверок. Судом было удовлетворено 1 исковое заявление, которое в настоящее время обжалуется.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля произведены в соответствии с показателями эффективности, рассчитанными на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом и приведены в Приложении № 1 к докладу об осуществлении муниципального контроля в муниципальном образовании город-курорт Сочи с 1 января по 31 декабря 2021 года.

На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Провести анализ и оценку эффективности муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, лесного контроля, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в сравнении с показателями за предыдущий год, а также в динамике по полугодиям не представляется возможным в связи с отсутствием проведения плановых и внеплановых проверок в 2019-2021 гг., что связано с отсутствием объекта контроля.

Кроме того, объекты муниципального контроля отсутствуют по следующим видам: муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В 2021 году во внутригородских администрациях муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края сформированы отделы административной инспекции, однако осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства не проводилось по причине отсутствия разработанного регламента.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам 2021 года можно сделать вывод, что нормативно-правовая база, регламентирующая порядок муниципального контроля на территории города Сочи - объективна, обоснована, является достаточной по содержанию,

признаков коррупциогенности не выявлено. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее должностных лиц, в соответствующих сферах деятельности, в полном объеме устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля.

С 1 июля 2021 года согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 года № 170-ФЗ отменены: муниципальный контроль в области торговой деятельности, муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Сочи, муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В 2021 году не планировалось и не проводилось в установленном порядке проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, что приводит к необоснованному освобождению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от проверочных мероприятий, уводу их от заслуженной ответственности. В связи с чем, целесообразно осуществить постановку на кадастровый учет дорог местного значения для осуществления функции контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и постановку на кадастровый учет.

К предложениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, направленным на повышение его эффективности, можно отнести:

- необходимость систематической информационно-разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, чья деятельность подлежит контролю, с целью разъяснения им положений действующего законодательства, обязательных требований, соблюдение которых выступает предметом контрольно-надзорной деятельности, оперативного информирования об изменениях в законодательстве и в правоприменительной практике;

- организацию постоянного повышения квалификации работников органов муниципального контроля, в том числе в форме семинаров, совместных совещаний органов муниципального контроля и органов государственного контроля (надзора) по наиболее актуальным вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с учётом складывающейся правоприменительной практики;

- повышение эффективности планирования работы структурными подразделениями администрации города Сочи, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в части разработки и внесения предложений в годовой план осуществления проверок (актуальность проведения проверок, сроки проведения проверок, и т.д.);

- в целях повышения эффективности по осуществлению надзора и реализации принципа неотвратимости наказания необходимо вести систематическую работу по анализу причин и условий, способствующих отмене судами постановлений с назначении административных наказаний, с указанием

на недопустимость впредь соответствующих нарушений требований законодательства при осуществлении контроля. Руководством в отношении специалистов, допустивших нарушения действующего законодательства проводить служебные проверки, принимать соответствующие решения в рамках трудового законодательства РФ;

- при отказе органов прокуратуры в проведении проверки из-за неправильно оформленного заявления о согласовании проверки, проводить данные проверки по иным основаниям (с участием органов прокуратуры или по требованию прокуратуры), так как оставшиеся без рассмотрения заявление или обращение гражданина нарушает его права.

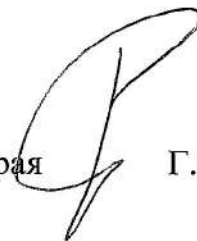
Принятие Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и вступление его в силу привело к необходимости принятия положений о видах муниципального контроля. По состоянию на 31.12.2021 по всем видам муниципального контроля приняты новые положения.

Заместитель главы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края



И.А. Петухова

Директор департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края



Г.М. Рыгалов

Заместитель директора, начальник отдела поддержки и развития малого и среднего предпринимательства департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края



Д.И. Токарев