

# ДОКЛАД

## об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», администрацией города Сочи подготовлен Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи. В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

### Раздел 1.

#### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Системообразующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления является Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ. Исполнение органами функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и совокупностью специальных нормативных правовых актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности: муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены рядом федеральных законов, таких как:

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации».

Более детальная, конкретизированная регламентация содержится в подзаконных нормативных актах, Постановлениях Правительства РФ.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля регулируется законодательством Краснодарского края и соответствующими решениями Городского Собрания Сочи.

Администрацией города Сочи разработаны и утверждены административные регламенты осуществления муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, а также контроля в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков и в области торговой деятельности, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи и их должностных лиц.

Наименование нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов муниципального жилищного контроля и их должностных лиц	Достаточность для применения и контроля	Возможность исполнения и контроля
ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденный Постановлением Госстандарта России от 11 октября 1993 года № 221	не обеспечена <sup>1</sup>	не обеспечена
Решение Городского Собрания Сочи от 12 декабря 2014 года №178 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи»	обеспечена	обеспечена
Постановление администрации города Сочи от 9 июня 2015 года №1863 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи»	обеспечена	не обеспечена <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Настоящий стандарт устанавливает перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей

эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, а также требования к эксплуатационному состоянию технических средств организации дорожного движения.

Это относится к компетенции Муниципального казенного учреждения города Сочи «Управление автомобильных дорог». В соответствии с п.2.2.29. Устава, учреждение обеспечивает в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств организацию и выполнение работ по диагностике, оценке технического транспортно-эксплуатационного состояния, инвентаризации, мониторингу и паспортизации автомобильных дорог местного значения. В настоящее время работы по паспортизации автомобильных дорог находятся на завершающем этапе и после окончания следующим этапом необходимо произвести постановку дорог общего пользования местного значения на кадастровый учет. И полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования также отсутствуют. Поэтому возможность применения контроля не обеспечена.

<sup>2</sup>На основании п. 1 ст. 13 Закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения отнесено к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Сведения об автомобильной дороге оформляются в виде информационной карты автомобильной дороги, которая представляется в Федеральное дорожное агентство для внесения данных в реестр. Предоставление информации об автомобильных дорогах, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи для внесения в Единый государственный реестр автомобильных дорог будет возможно только после проведения паспортизации и постановки на кадастровый учет автомобильных дорог в виду отсутствия каких-либо документов, подтверждающих предоставляемые сведения.

В соответствии с п. 4 и п. 15 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной Приказом Минтранса России от 12 ноября 2007 года № 160, в прочие работы по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Согласно «ВСН 1-83 Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» (Минавтодор РСФСР) (далее – Инструкция), все технические данные, включаемые в паспорт и документы технического учета, получают по результатам проведения полевых и камеральных работ.

Состав полевых работ определяется теми данными, которые требуются для заполнения документации технического учета и паспортизации, указанной

в п.п. 3.1, 3.2 Инструкции. Все документы технического учета и паспортизации дорог, перечисленные в пп. 3.1 и 3.2 Инструкции, должны быть составлены отдельно по каждой дороге (участку) по установленным формам и в соответствии с установленными условными обозначениями, с учетом изменений, происшедших после окончания полевых работ по техническому учету до 1 января следующего года.

Паспорт автомобильной дороги содержит: схему автомобильной дороги, общие данные о ней, экономическую и техническую характеристики, денежные затраты и основные объемы выполненных работ, линейный график.

В паспорте указывают наименование автомобильной дороги в полном соответствии с наименованием, указанным в «Перечне автомобильных дорог общего пользования», номер дороги, наименование дорожного управления, дорожной организации и дату составления паспорта.

Таким образом, осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования города Сочи без паспортизации и постановки на кадастровый учет автомобильных дорог местного значения невозможно.

Все муниципальные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прошли антикоррупционную экспертизу, признаков коррупциогенности не выявлено.

Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, находятся в свободном доступе на официальном сайте администрации города Сочи и в справочно-правовых системах.

Ежегодные планы проведения проверок также размещаются на официальных сайтах администрации города Сочи ([www.sochi.ru](http://www.sochi.ru)) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Администрация муниципального образования город-курорт Сочи является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования город Сочи, наделенным Уставом города Сочи, принятым решением Городского Собрания Сочи 29 июля 2010 года № 92 (ред. от 28.11.2019), полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Сочи федеральными

законами и законами Краснодарского края. Структура администрации города Сочи утверждается решением Городского Собрания Сочи по представлению Главы города Сочи.

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи, наделенные правами юридического лица, действуют на основании положений, утверждаемых решениями Городского Собрания Сочи.

Органы местного самоуправления города Сочи организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления города Сочи, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном Городским Собранием Сочи и утвержден постановлениями администрации города Сочи: от 26.07.2019 № 1194 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 30 мая 2018 года № 810 «Об утверждении реестров муниципальных услуг и функций муниципального образования город-курорт Сочи», от 19 июня 2017 года № 1009 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление на территории муниципального образования город-курорт Сочи» включает:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль в области торговой деятельности;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования;
- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории;
- муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения.

На управление муниципального земельного контроля администрации города Сочи, а также департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи возложено осуществление муниципального земельного контроля.

Предметом муниципального контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований:

- законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края предусмотрена административная и иная ответственность; по использованию земель, установленных муниципальными правовыми актами гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

- о недопущении и исключении самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- о использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и установленным видом разрешённого использования;

- о исполнении предписаний по вопросам соблюдения установленных требований по использованию земель и устранению нарушений в использовании земель, вынесенных должностными лицами органа муниципального земельного контроля;

- о соблюдении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Краснодарского края, муниципальных правовых актов города Сочи по вопросам использования земель.

Управление по охране окружающей среды и лесопарковому хозяйству администрации города Сочи является уполномоченным органом по исполнению муниципальной функции лесного контроля.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявленных обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления деятельности в области использования лесных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Сочи. Муниципальная функция не исполняется в виду отсутствия на территории муниципального образования города-курорта Сочи объекта контроля.

Муниципальный жилищный контроль осуществляют территориальные органы администрации города Сочи - администрации внутригородских районов

города Сочи (отделы муниципального жилищного контроля в Адлерском, Центральном, Хостинском и Лазаревском внутригородских районах города Сочи). Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Краснодарского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Сочи осуществляет управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных в области торговой деятельности муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи возложен на департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи. Предметом муниципальной функции является проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город-курорт Сочи.

К основным задачам муниципального контроля относится проверка соблюдения технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, и объектов дорожного сервиса, а также при установке рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в полосе отвода, на придорожной полосе автомобильных дорог местного значения и территориях, прилегающих к автомобильным дорогам местного значения в пределах красных линий.

Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования города Сочи в 2019 году не реализуется ввиду отсутствия обязательной паспортизации автомобильных дорог местного значения.

Структурные подразделения администрации города Сочи при осуществлении функций по муниципальному контролю осуществляют взаимодействие с:

органами прокуратуры (при разработке и утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок, а также в случае проведения совместных проверок при наличии должных на то оснований);

органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок;

саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при исполнении муниципальной функции.

В муниципальном образовании город-курорт Сочи организациями, подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществляется.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляет департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации, Краснодарского края об особо охраняемых природных территориях, муниципальных правовых актов города Сочи, регулирующих отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Сочи, при использовании и охране особо охраняемых природных территорий местного значения города Сочи.

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляет департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи.

Предметом муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В соответствии с решением Городского Собрания Сочи от 26 сентября 2019 года № 122 «Об утверждении структуры администрации города Сочи» и муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи осуществляет управление административной инспекции администрации города Сочи.



Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, утвержденными решением Городского Собрания Сочи от 31 октября 2017 года № 194.

Плановые и внеплановые проверки соблюдения обязательных требований проводятся органами муниципального контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Сочи, в том числе имеющих в собственности, пользовании, владении и ином праве здания, строения, сооружения, объекты торговли, рекламы и иные объекты.

Функции по реализации муниципального контроля осуществляются в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года №2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;
- Устав муниципального образования город-курорт Сочи;
- Решение Городского Собрания Сочи от 24 июля 2017 года № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 июля 2017 года № 69 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 ноября 2009 № 161 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 декабря 2014 года № 196 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;
- Решение Городского Собрания Сочи от 26 сентября 2013 года № 123 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;
- Постановление администрации города Сочи от 8 ноября 2017 года № 1913 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением потребительского рынка и услуг администрации города Сочи муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;

- Постановление администрации города Сочи от 9 апреля 2015 года № 1153 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;

- Постановление администрации города Сочи от 27 мая 2015 года № 1703 «Об утверждении перечня должностных лиц органов муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи»;

- Постановление администрации города Сочи от 7 декабря 2015 года № 3447 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 30 декабря 2013 года №2940 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением муниципального земельного контроля администрации города Сочи муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города-курорта Сочи»;

- Постановление администрации города Сочи от 1 августа 2014 года № 1472 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;

- Постановление администрации города Сочи от 22 декабря 2016 года № 2909 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 3 апреля 2012 года № 638 «Об утверждении административного регламента администрации города Сочи по исполнению муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории города Сочи».

Управление административной инспекции администрации города Сочи при осуществлении функций по муниципальному контролю осуществляет взаимодействие с:

- органами прокуратуры (при разработке и утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок, а также в случае проведения совместных проверок при наличии должных на то оснований);

- Государственной жилищной инспекцией Краснодарского края (как органом исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченным осуществлять региональный государственный жилищный надзор, лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами и лицензионный контроль на территории Краснодарского края);

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (как исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на осуществление государственного земельного надзора);

- департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края;

- федеральными органами государственной власти, осуществляющими контроль в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков;

- органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок;

- саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при исполнении муниципальной функции.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением административной инспекции в 2019 году были проведены 6 плановых проверок и 10 внеплановых.

В муниципальном образовании город-курорт Сочи организациями, подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществляется.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения осуществляет департамент городского хозяйства администрации города Сочи. Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Осуществление муниципального контроля в 2019 году не реализуется в связи с тем, что не разработаны муниципальные нормативные правовые акты города Сочи, утверждающие административный регламент осуществления муниципального контроля. Кроме того, объект контроля не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ), Закону Краснодарского края от 27.11.2017 № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее - Закон Краснодарского края № 3690-КЗ) с 16.07.2018 на территории города Сочи начался эксперимент по взиманию курортного сбора.

Уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края по проведению на территории Краснодарского края эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма является

министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края.

Приказом министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 23 июля 2018 года № 138 «Об утверждении административного регламента исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» определено, что наименование регионального контроля (надзора) – выполнение отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента.

Лицами, ответственными за реализацию отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, являются муниципальные служащие отдела регионального государственного контроля управления курортов и рекреационных ресурсов администрации города Сочи.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение муниципального контроля на территории города Сочи осуществляется за счет средств местного бюджета.

Объем финансовых средств, выделенных в 2019 году на выполнение функций по муниципальному жилищному контролю составляет 5003,9 руб. (заработная плата 10 специалистов, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному земельному контролю составляет 15982,33 тыс. руб. (заработная плата 4 специалистов), по муниципальному контролю за соблюдением правил благоустройства составляет 20491 тыс. руб. (заработная плата 27 специалистов, осуществляющих функции по контролю), по муниципальному контролю в области торговой деятельности составляет 1855 тыс. руб. (заработная плата 7 специалистов), по муниципальному контролю за

обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения составляет 1669,3 тыс. руб. (заработная плата 2 специалистов), по региональному контролю за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента в городе Сочи составляет 3247,7 тыс. руб. (заработная плата 6 специалистов).

Штатная численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 76 человек, из них:

муниципальный земельный контроль - 24 человек;

муниципальный жилищный контроль - 10 человек;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения – 2 человека;

муниципальный контроль в области торговой деятельности - 7 человек;

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории – 27 человек;

региональный контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента в городе Сочи - 6 человек.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функции муниципального контроля:

№ п/п	Вид муниципального контроля	Количество работников	Средняя нагрузка на одного работника
1.	муниципальный земельный контроль	24 человека	7,7
2.	муниципальный жилищный контроль	10 человек	2,9
3.	муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения	2 человека	0
4.	муниципальный контроль в области торговой деятельности	7 человек	0
5.	муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории	27 человек	1,7
6.	региональный контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона № 214-ФЗ, Закона Краснодарского края № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента в городе Сочи	6 человек	4,3

Следует отметить, что для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства и санитарного содержания территории, осуществление данного контроля является не единственной трудовой функцией.

Квалификация работников соответствует выполняемой работе и требованиям для замещения должностей муниципальной службы, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 24 октября 2012 года № 22-ок.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

#### Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение муниципального контроля осуществляется в соответствии с планом проведения проверок, согласованным с прокуратурой в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках муниципального жилищного контроля отделами муниципального жилищного контроля администраций внутригородских районов проведено 23 проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Нарушения обязательных требований законодательства не установлены. Управлением муниципального земельного контроля администрации города Сочи в рамках муниципального земельного контроля проведены 16 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Плановые и внеплановые проверки в рамках осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, лесного контроля, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также в сфере торговой деятельности на территории города Сочи в 2019 году не проводились.

В настоящее время на территории муниципального образования город-курорт Сочи отсутствуют лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности. По этой причине управлению по охране окружающей среды и лесопарковому хозяйству администрации города Сочи осуществить лесной

контроль на территории муниципального образования город-курорт Сочи не представляется возможным.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, проверки не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Всего в 2019 году на территории муниципального образования город-курорт Сочи в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей была проведена - 81 проверка.

В 2019 году эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не возникало.

#### Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Специалистами администрации города Сочи, осуществляющими муниципальный контроль, проводится информационно - разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля. Разъяснение требований законодательства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляется в форме консультаций, размещения в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города Сочи в сети «Интернет».

В 2019 году основания и результаты проведенных проверок не были опротестованы, отменены или признаны недействительными.

#### Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля произведен в соответствии с показателями эффективности, рассчитанными на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом и приведены в Приложении № 1 к докладу об осуществлении муниципального контроля в муниципальном образовании город-курорт Сочи с 1 января по 31 декабря 2019 года.

Повышение показателей эффективности муниципального контроля в 2019 году по отношению с 2018 годом связано с организацией проведения мероприятий по осуществлению муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства. Благодаря выполнению плана проверок по осуществлению муниципального контроля в 2019 году количество проверок за указанный период выросло более чем в 2 раза.

На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Провести анализ и оценку эффективности муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, лесного контроля, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в сравнении с показателями за предыдущий год, а также в динамике по полугодиям не представляется возможным в связи с отсутствием проведения плановых и внеплановых проверок в 2019-2020 гг., что связано с отсутствием объекта контроля.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам 2019 года можно сделать вывод, что нормативно-правовая база, регламентирующая порядок муниципального контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи - объективна, обоснована, является достаточной по содержанию, признаков коррупциогенности не выявлено. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность администрации города Сочи и ее должностных лиц, в соответствующих сферах деятельности, в полном объеме устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля.

В 2019 году наблюдается повышение количества проведенных проверок в рамках муниципального контроля и, следовательно, показателей контрольно-



надзорной деятельности, что свидетельствуют о большем охвате поднадзорных объектов со стороны органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

На количество проведенных проверок также оказали влияние установленный законодательством мораторий на проведение плановых проверок малого бизнеса, и требования законодательства по снижению контрольной нагрузки (административного давления) на бизнес, связанной с проведением проверок.

При этом, в 2019 году не планировалось и не проводилось в установленном порядке проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, что приводит к необоснованному освобождению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от проверочных мероприятий, уводу их от заслуженной ответственности. В связи с чем, целесообразно осуществить постановку на кадастровый учет дорог местного значения для осуществления функции контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и постановку на кадастровый учет.

К предложениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, направленным на повышение его эффективности, можно отнести:

- необходимость систематической информационно-разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, чья деятельность подлежит контролю, с целью разъяснения им положений действующего законодательства, обязательных требований, соблюдение которых выступает предметом контрольно-надзорной деятельности, оперативного информирования об изменениях в законодательстве и в правоприменительной практике;
- организацию постоянного повышения квалификации работников органов муниципального контроля, в том числе в форме семинаров, совместных совещаний органов муниципального контроля и органов государственного контроля (надзора) по наиболее актуальным вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с учётом складывающейся правоприменительной практики;
- повышение эффективности планирования работы структурными подразделениями администрации города Сочи, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в части разработки и внесения предложений в годовой план осуществления проверок (актуальность проведения проверок, сроки проведения проверок, и т.д.);
- в целях повышения эффективности по осуществлению надзора и реализации принципа неотвратимости наказания необходимо вести систематическую работу по анализу причин и условий, способствующих отмене судами постановлений о назначении административных наказаний, с указанием на недопустимость впредь соответствующих нарушений требований законодательства при осуществлении контроля. Руководством в отношении специалистов, допустивших нарушения действующего законодательства

проводить служебные проверки, принимать соответствующие решения в рамках трудового законодательства РФ;

- при отказе органов прокуратуры в проведении проверки из-за неправильно оформленного заявления о согласовании проверки, проводить данные проверки по иным основаниям (с участием органов прокуратуры или по требованию прокуратуры), так как оставшиеся без рассмотрения заявление или обращение гражданина нарушает его конституционное право на обращение, которое должно быть рассмотрено.

Заместитель Главы города Сочи




В.И. Пушкарев

Директор департамента экономики и стратегического  
Развития администрации города Сочи



К.И. Тырсина

Исполняющий обязанности заместителя директора,  
начальника отдела поддержки и развития малого  
предпринимательства департамента экономики  
и стратегического развития администрации города Сочи



В.В. Голова