

## ДОКЛАД

### **об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля в муниципальном образовании город-курорт Сочи с 1 января по 31 декабря 2014 года**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация города Сочи представляет доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи. В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

#### **I. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

1. При осуществлении **муниципального контроля в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков**, размещением стационарных (нестационарных) объектов мелкорозничной торговли (услуг) на территории города Сочи управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи руководствуется следующими нормативными и муниципальными правовыми актами:

- Распоряжением Главы города Сочи от 7 июня 2007 года № 188-р «О мерах по реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

- Постановлением администрации города Сочи от 27 декабря 2013 года № 53-ОК «Об утверждении Положения об управлении потребительского рынка и услуг администрации города Сочи»;

- Постановлением администрации города Сочи от 3 апреля 2012 года № 638 «Об утверждении административного регламента администрации города Сочи по исполнению муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории города Сочи»;

- Уставом муниципального образования город-курорт Сочи.

2. Управление по охране окружающей среды и лесопаркового хозяйства осуществляет **муниципальный лесной контроль** в соответствии с:

- Постановлением администрации города Сочи от 17 июня 2013 года № 1218 «Об утверждении административного регламента исполнения

муниципальной функции «проведение проверок при осуществлении муниципального лесного контроля».

- Уставом муниципального образования город-курорт Сочи.

3. Управление транспорта и связи администрации города Сочи осуществляет **муниципальный контроль за безопасным состоянием действующих и вновь открываемых городских и пригородных маршрутов**, регулярного сообщения и обеспечением безопасности пассажирских перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи на основании:

- Закона Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Краснодарском крае»;

- Постановления администрации города Сочи от 20 мая 2010 года № 587 «Об утверждении административного регламента администрации города Сочи по исполнению муниципальной функции проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за безопасным состоянием действующих и вновь открываемых городских и пригородных маршрутов регулярного сообщения и обеспечением безопасности пассажирских перевозок в городе Сочи»;

- Устава муниципального образования город-курорт Сочи.

4. Управление **муниципального земельного контроля** администрации города Сочи осуществляет муниципальный контроль в сфере земельных отношений в соответствии с:

- Решением Городского Собрания Сочи от 29.09.2009 года № 130 (ред. от 20.10.2011) «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи»;

- Законом Краснодарского края от 05.11.2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае» (принят ЗС КК 23.10.2002);

- Постановлением Главы города Сочи от 28.10.2008 года № 1164 "О переименовании муниципального учреждения "Муниципальная архитектурно-земельная инспекция города Сочи" и утверждении его устава"

- Уставом муниципального образования город-курорт Сочи

5. Департамент экономики и прогнозирования администрации города Сочи осуществляет **муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей** в соответствии с :

- Постановлением администрации города Сочи от 18 мая 2012 года № 1038 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом экономики и прогнозирования администрации города Сочи муниципальной услуги "выдача разрешений на проведение муниципальных лотерей на территории города Сочи";

- Уставом муниципального образования город-курорт Сочи.

*Все нормативные правовые акты по осуществлению муниципального контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи прошли антикоррупционную экспертизу, коррупционных факторов не выявлено.*

Ежегодные планы проведения проверок размещаются на официальных сайтах администрации города Сочи ([www.sochiadm.ru](http://www.sochiadm.ru)) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

## **II. Организация муниципального контроля.**

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.*

Организация муниципального контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи осуществляется структурными подразделениями администрации города Сочи, а именно:

- управлением по охране окружающей среды и лесопаркового хозяйства администрации города Сочи;

- управлением транспорта и связи администрации города Сочи;

- управлением потребительского рынка и услуг администрации города Сочи;

- управлением муниципального земельного контроля администрации города Сочи;

- департаментом экономики и прогнозирования администрации города Сочи

*Специалистами, которые обладают правами и полномочиями, установленными административными регламентами по осуществлению муниципального контроля, утвержденными муниципальными правовыми актами администрации города Сочи, и должностными инструкциями специалистов, осуществляющих муниципальный контроль. Уполномоченные структурные подразделения администрации города Сочи при осуществлении муниципального контроля взаимодействуют в установленном порядке с надзорными органами, организациями и гражданами.*

*Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке.*

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

### **Муниципальный лесной контроль.**

В настоящее время данная муниципальная функция не исполняется в виду отсутствия на территории муниципального образования города-курорта Сочи объекта контроля. В 2014 году проверки не согласовывались и не проводились.

**Муниципальный контроль за безопасным состоянием действующих и вновь открываемых городских и пригородных маршрутов, регулярного сообщения и обеспечением безопасности пассажирских перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи**

В 2014 году муниципальный контроль за безопасным состоянием действующих и вновь открываемых городских и пригородных маршрутов, регулярного сообщения и обеспечением безопасности пассажирских перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи не осуществлялся.

### **Муниципальный земельный контроль**

Администрация города Сочи осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- соблюдением земельного законодательства за использованием земель на территории муниципального образования город-курорт Сочи;
- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, устанавливающих право на землю;
- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- своевременным выполнением землепользователями обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- использованием земель по целевому назначению;
- своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель, охране от загрязнения, захламления и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, вызывающих их деградацию;
- выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земли в результате нарушения правил обращения с ядохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;
- своевременным внесением арендной платы за пользование земельным участком;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

В 2014 году проведено 14 проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, из них 2 внеплановых. Выявлено 1 нарушение обязательных требований законодательства, по результатам проверки возбуждено 1 дело по привлечению к административной ответственности.

**Муниципальный контроль в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков, размещением стационарных (нестационарных) объектов мелкорозничной торговли (услуг) на территории города Сочи**

Администрация города Сочи в 2014 году осуществляла муниципальный контроль в сфере отношений, связанных с организацией розничных рынков, размещением стационарных (нестационарных) объектов мелкорозничной торговли (услуг) на территории города Сочи за:

- соблюдением федерального и регионального законодательства по регулированию торговой деятельности и применению правил продажи отдельных видов товаров;

- размещением нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа.

В 2014 году проведено 2 проверки связанные с организацией розничных рынков, список проверяемых лиц согласован с прокуратурой. По итогам проверок правонарушений не выявлено.

#### **Муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей**

Администрация города Сочи выдает разрешения на проведение муниципальных лотерей на территории города Сочи".

В 2014 году муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей не осуществлялся по причине отсутствия заявлений о проведении муниципальных лотерей на территории города Сочи.

Осуществление **муниципального жилищного контроля** возложено постановлением №723 от 17 июня 2010 года «Об утверждении реестров муниципальных услуг (функций), предоставляемых отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Сочи» на администрации внутригородских районов.

В соответствии с постановлением администрации города Сочи от 1 августа 2014 года № 1472 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город-курорт Сочи» созданы отделы муниципального жилищного контроля в Адлерском, Центральном, Хостинском и Лазаревском внутригородских районах города Сочи. В 2014 году проведено 14 плановых, внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Правонарушений не выявлено.

#### **Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:**

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Лесной кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 года № 200-ФЗ, принятым Государственной Думой 08.11.2006 года;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 года № 190-ФЗ;

- Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках Российской Федерации";

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 04.12.2006 года № 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" (принят ГД ФС Российской Федерации 08.11.2006 года);
- Федеральный закон от 14.03.1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (принят ГД ФС Российской Федерации 15.02.1995 года);
- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 года № 148 "Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 689 "Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю" ("Собрание законодательства Российской Федерации", 31 августа 2009 год, № 35, ст. 4241);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 года № 394 "Об утверждении положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2007 года № 314 "О полномочиях федерального агентства лесного хозяйства в области лесных отношений";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2006 года № 150 "Об утверждении положения о государственной лесной охране Российской Федерации";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 года № 847 "Об утверждении Положения о направлении органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в органы прокуратуры проектов ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также формы и содержания сводного плана проведения плановых проверок юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей" ("Собрание законодательства Российской Федерации", 2 ноября 2009 год, № 44, ст. 5244);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности" (вместе с "Правилами представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений") ("Собрание законодательства Российской Федерации", 27 июля 2009 года, № 30, ст. 3823);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 922 "О повышении безопасности междугородных и международных перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом";

- Приказ Генпрокуратуры России от 27 марта 2009 года № 93 "О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (документ не опубликован);

- Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" ("Российская газета", № 85, 14 мая 2009 года);

- Приказ министра транспорта Российской Федерации от 8 января 1997 года № 2 "Об утверждении положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами" (в редакции приказа Минтранса Российской Федерации от 18 июля 2000 года № 75);

- Закон Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Краснодарском крае";

- Закон Краснодарского края от 05.11.2002 № 532-КЗ "Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае" (принят ЗС КК 23.10.2002)

- Устав муниципального образования город-курорт Сочи;

- Распоряжение Главы города Сочи от 7 июня 2007 года № 188-р "О мерах по реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации";

- Постановление Главы города Сочи от 27 декабря 2013 года № 53-ОК "Об утверждении Положения об управлении потребительского рынка и услуг администрации города Сочи";

- Решение Городского Собрания Сочи от 29.09.2009 № 130 (ред. ст 20.10.2011) "Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи"

- Постановление Главы города Сочи от 28.10.2008 № 1164 "О переименовании муниципального учреждения "Муниципальная архитектурно-земельная инспекция города Сочи" и утверждении его устава"

- Постановление администрации города Сочи от 18 мая 2012 г. № 1038 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом экономики и прогнозирования администрации города Сочи муниципальной услуги "выдача разрешений на проведение муниципальных лотерей на территории города Сочи";

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи может осуществляться во взаимодействии и по согласованию с прокуратурой города Сочи.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

В муниципальном образовании город-курорт Сочи организациями, подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществляется.

е) сведения о проведённой работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2014 году не привлекались.

**III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Квалификация всех работников, выполняющих функции по муниципальному контролю, соответствует направлениям осуществляемой деятельности. Имеют соответствующее образование и уровень подготовки.

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, в том числе в расчёте на объём исполненных в отчётный период контрольных функций).

**Финансовое обеспечение муниципального контроля на территории города Сочи осуществляется за счет средств местного бюджета.**

б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектовании штатной численности.



Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному лесному контролю отсутствуют. Общее количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю составляет 27 единиц.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации;*

Мероприятия по повышению квалификации в 2014 году не проводились.

*г) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

#### **IV. Проведение муниципального контроля.**

*Проведение муниципального контроля осуществляется в соответствии с планом проведения проверок, согласованным с прокуратурой в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».*

*Проверки по контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, управлением транспорта и связи администрации города не проводились ввиду отсутствия заявлений и жалоб, а также фактов являющихся основанием для проведения проверок.*

В настоящее время на территории муниципального образования город-курорт Сочи отсутствуют лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности. По этой причине *управлению по охране окружающей среды и лесопарковому хозяйству администрации города Сочи* осуществить лесной контроль на территории муниципального образования город-курорт Сочи не представляется возможным.

Всего в 2014 году на территории муниципального образования город-курорт Сочи в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено **28** плановых, внеплановых проверок.

В отношении **3** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявлены правонарушения.

#### **V. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

В 2014 году по результатам проведенных проверок приняты необходимые меры по предупреждению нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования город-курорт Сочи, материалы по выявленным нарушениям земельного законодательства направлены в соответствующие государственные органы для решения

вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **VI. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.**

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля приведены в Приложении № 1 к докладу об осуществлении муниципального контроля в муниципальном образовании город-курорт Сочи с 1 января по 31 декабря 2014 года.

#### **VII. Выводы и предложения по результатам государственного муниципального контроля.**

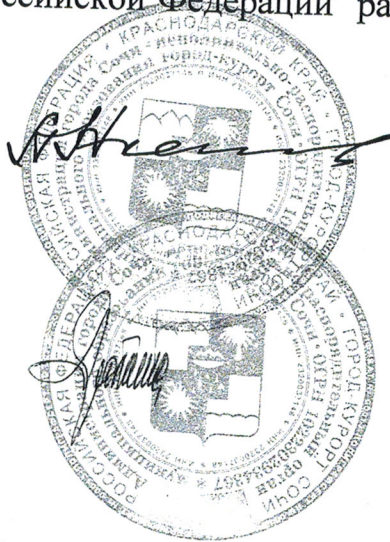
В целях повышения эффективности осуществления муниципального контроля необходимо:

- Систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;
- Наделить органы местного самоуправления согласно КоАП, полномочиями по составлению административных материалов за нецелевое использование земельных участков.
- Ввести уголовную ответственность согласно УК за самовольное строительство, в связи с тем, что данная деятельность несёт угрозу жизни и здоровью граждан.
- Взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля;
- Увеличение размера административного штрафа не менее чем в десять раз, так как затраты на организацию и проведение проверок превышают установленные КоАП Российской Федерации размеры штрафов в два и более раза.

Глава города Сочи

Заместитель Главы города Сочи,  
директор департамента экономики  
и стратегического развития  
администрации города Сочи

Заместитель директора департамента  
экономики и стратегического развития  
администрации города Сочи



А.Н.Пахомов

А.С.Дробина

А.С.Иванов