



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел.(862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления по
образованию и науке
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Медведевой О.Н.

19.05.2022 № 931/42.01-15

На № _____

Заключение о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 26.07.2021 № 1476 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – Уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 26 июля 2021 года № 1476 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр,

игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете» (далее – постановление администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 371 (далее - Порядок), нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов на первое полугодие 2022 года, утвержденным руководителем Уполномоченного органа 29 декабря 2022 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта проведена в срок с 21 февраля 2022 года по 21 мая 2022 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 21 февраля 2022 года по 21 марта 2022 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (администрация города Сочи) в сети Интернет - www.sochi.ru.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476 проводилась в 2021 году. Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение от 24 апреля 2021 года № 716/42.01-16 (после устранения замечаний).

Постановление администрации города Сочи от 26 июля 2021 года принято в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и регулирует порядок предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете.

Субсидии из местного бюджета предоставляются в рамках муниципальной программы города Сочи «Развитие отрасли «Образование» города Сочи», утвержденной постановлением администрации города Сочи от 1 декабря 2015 года № 3377.

В ходе исследования нормативного правового акта Уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – Управление).

По информации Управления постановление администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476 разработано с целью возмещения затрат, связанных с получением гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период (далее - субсидии), частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и обратившимся за предоставление субсидий в установленном порядке.

Сумма субсидии, предоставленная частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих образовательную деятельность с момента начала действия постановления администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476:

- 2021 год – 32 757,0 тыс. рублей (с учетом действовавшего постановления администрации города Сочи от 6 июня 2019 года № 896 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным

общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете»);
- 2022 год - 20 903,2 тыс. рублей (будет предоставлена до конца года).

Реализация методов контроля эффективности достижения целей осуществляется в соответствии с разделом V приложений № 1, № 2 к постановлению администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476.

Постановление администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476 опубликовано в газете «Новости Сочи», № 115-116, 11 августа 2021.

Затруднения, вызванные применением постановления города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476, заключаются в сложности предоставления информации о возможности получения сведений, указанных в подпунктах 2, 3, 4 пункта 2.3 раздела II приложения № 1 и сведений, указанных в подпунктах 1, 2, 3 пункта 2.3 раздела II приложения № 2 к постановлению администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476 путем использования системы межведомственного электронного взаимодействия в отношении исполнителя услуг.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуб Ротари Сочи, Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциация ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте не выявлено наличие избыточных требований по подготовке и представлению документов.

2. В нормативном правовом акте не выявлены требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, которые приводят к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Однако Управлением выявлены затруднения в практическом применении подпунктов 2, 3, 4 пункта 2.3 раздела II приложения № 1, подпунктов 1, 2, 3 пункта 2.3 раздела II приложения № 2 к постановлению администрации города Сочи от 26 июля 2021 года № 1476, где перечислены требования к участникам отбора, информация по которым находится в распоряжении органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, согласно которым документы, подтверждающие соответствие исполнителя услуг соответствующим критериям, запрашиваются уполномоченным органом самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в распоряжении которых находятся указанные документы (сведения, содержащиеся в них), в том числе в электронной форме с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия, если исполнитель услуг не представил указанные документы по собственной инициативе.

В то же время данное положение невозможно упразднить и требовать предоставлять документы исполнителям услуг в обязательном порядке. В этом случае будут введены избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти. Указанные документы и информация, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти и необходимые для выполнения своих функций органами местного самоуправления, могут быть получены такими органами самостоятельно в установленном порядке.

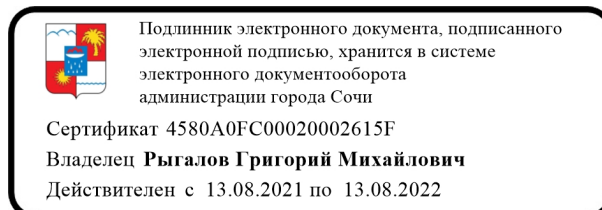
5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм является достаточным.

6. Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Инициатор издания нормативного правового акта –

управление по образованию и науке муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. В соответствии с пунктом 12 Порядка проект заключения направлялся на отзыв в адрес Управления, а также участникам публичных консультаций. Замечания и предложения от Управления и участников публичных консультаций по проекту заключения не поступали.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов