

УТВЕРЖДАЮ

Председатель коллегии,
заместитель Главы города Сочи

 Ю.Ф. Паламарчук

« 11 » мая 2017 год

ПРОТОКОЛ № 2

**заседания коллегии управления цен и тарифов
администрации города Сочи**

г. Сочи

11 мая 2017 года

Присутствовали:

Паламарчук Ю.Ф.	Заместитель Главы города Сочи, председатель коллегии
Лукиенко В.Е.	Начальник управления цен и тарифов администрации города Сочи, заместитель председателя коллегии
Иванов А.В.	Заместитель директора департамента, начальник планово - экономического отдела департамента городского хозяйства администрации города Сочи, член коллегии
Гандалоева Л.Б.	Директор департамента экономики и стратегического развития администрации города Сочи, член коллегии
Коробка А.В.	Заместитель начальника управления цен и тарифов администрации города Сочи, член коллегии
Моисеев Д.В.	Заместитель начальника управления цен и тарифов администрации города Сочи, член коллегии
Юринова И.П.	Ведущий специалист управления цен и тарифов администрации города Сочи

Повестка дня:

1. Об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства Образовательного Фонда «Талант и Успех» к централизованным системам водоснабжения и водоотведения муниципального унитарного предприятия города Сочи «Водоканал».

Слушали: В.Е. Лукиенко

- Проинформировала собравшихся о вопросах, включенных в повестку дня.

1. По первому вопросу повестки дня

Докладчик: Д.В. Моисеев.

Об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства Образовательного Фонда «Талант и Успех» к централизованным системам водоснабжения и водоотведения муниципального унитарного предприятия города Сочи «Водоканал».

МУП г. Сочи «Водоканал» письмом от 03 марта 2017 года № 01/э/345 обратилось в администрацию города Сочи с заявлением об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) к системам холодного водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства Образовательного Фонда «Талант и Успех»:

- «Олимпийский парк Сириус» (в части прибрежной досуговой зоны с пляжем), по адресу: ул. Н. Имеретинская, площадь застройки 16 268 м²;

- «Негосударственный общеобразовательный центр для одаренных детей» по адресу: ул. Олимпийский проспект д. 40, площадь застройки 23 430 м².

МУП г. Сочи «Водоканал» предложено установление индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) объектов Образовательного Фонда «Талант и Успех» к централизованным системам водоснабжения и водоотведения МУП г. Сочи «Водоканал» в размере 46 300,563 тыс. руб. (без НДС).

Расчеты произведены на основании заявленной суммарной нагрузки по объектам капитального строительства Образовательного Фонда «Талант и Успех»:

- по водоснабжению - 530,85 м³ в сутки;

- по водоотведению - 524,13 м³ в сутки.

В соответствии с пунктом 85 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее - Основы ценообразования), в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 250 куб. метров в сутки и (или) осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с наружным диаметром, превышающим 250 мм (предельный уровень нагрузки), размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально.

Перечень документов, представляемых для установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе платы за подключение, определен пунктами 16, 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила регулирования) и является обязательным независимо от вида тарифа (платы).

В ходе анализа представленных документов выявлено несоответствие перечню документов по установлению тарифов на регулируемые виды деятельности, предусмотренного пунктом 17 Правил регулирования.

Руководствуясь пунктом 18 Правил регулирования, в связи с непредставлением организацией полного перечня документов по установлению тарифов на регулируемые виды деятельности, предусмотренных пунктом 17, управлением цен и тарифов администрации города Сочи направлено письмо от 13.03.2017 № 14.01-18/160 о предоставлении полного перечня документов в соответствии с действующим законодательством.

МУП г. Сочи «Водоканал» письмом от 16.03.2017 № 01/э/424 представлены дополнительные материалы для установления индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) объектов.

По результатам рассмотрения представленных материалов, управлением цен и тарифов администрации города Сочи в адрес МУП г. Сочи «Водоканал» письмом от 21.03.2017 № 14.01-18/1 направлены следующие замечания:

1. Документы представлены в объеме, не соответствующим требованиям пункта 17 Правил регулирования.

2. В представленных материалах отсутствуют достаточные технические обоснования проведения тех или иных видов работ, которые непосредственно должны быть выполнены за счет платы за подключение конкретного заявителя.

3. В представленных локальных сметных расчетах отсутствуют подтверждающие материалы (прайсы, калькуляции и т.д.), либо информация не соответствует приложенным документам.

4. В соответствии с пунктом 86 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, при расчете размера тарифов на подключение (технологическое присоединение) расходы на строительство водопроводных и (или) канализационных сетей, иных объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения должны учитываться в размере, не превышающем величину, рассчитанную на основе укрупненных сметных нормативов для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

Приказом Минстроя России от 28.08.2014 № 506/пр утверждены укрупненные сметные нормативы цены строительства для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, в том числе: «Сети водоснабжения и канализации» (НЦС 81-02-14-2014) (далее - УНЦС).

При этом, расходы на строительство водопроводных и канализационных сетей, заявленные МУП г. Сочи «Водоканал», значительно превышают УНЦС.

МУП г. Сочи «Водоканал» письмом от 11.04.2017 № 01/э/692 представлен откорректированный пакет документов с учетом вышеуказанных замечаний:

1. Подключение объекта «Олимпийский парк Сириус» (в части прибрежной досуговой зоны с пляжем) к существующей системе водоснабжения и водоотведения:

- строительство водопровода Д 315 мм, общей протяженностью 31 м по ул. Олимпийский проспект (координаты подключения – 43.400568 и 39.949432), с усиленной гидроизоляцией из стального футляра труб диаметром Д 377 мм длиной 10 м, в связи с пересечением проектной трассы трубопровода с коммуникациями и автомобильными дорогами, на сумму 324,216 тыс. руб. (без НДС, сметная стоимость определена укрупненными нормативами цены строительства и базисно-индексным методом по усилению гидроизоляции);

- строительство канализации Д 315 мм общей протяженностью 584 м на пересечении ул. Парусная и ул. Олимпийский проспект (координаты подключения – 43.404808 и 39.946847), с усиленной гидроизоляцией из стального футляра труб диаметром Д 500 мм длиной 58 м в связи с пересечением проектной трассы трубопровода с коммуникациями и автомобильными дорогами, на сумму 5 239,253 тыс. руб. (без НДС, сметная стоимость определена укрупненными нормативами цены строительства и базисно-индексным методом по усилению гидроизоляции).

2. Увеличение мощности (пропускной способности) централизованной системы водоснабжения и водоотведения существующего объекта Образовательного Фонда «Талант и Успех»:

- реконструкция (модернизация) оборудования на ВНС по ул. Фигурная, д, 102, Адлерского района, на сумму 1 425,748 тыс. руб. (без НДС, сметная стоимость определена базисно-индексным методом);

- реконструкция (модернизация) оборудования на КНС-2 по ул. Казачья, ул. Кленовая на сумму 23 908,510 тыс. руб. (без НДС, сметная стоимость определена базисно-индексным методом);

- реконструкция (модернизация) оборудования на КНС-3 по ул. Казачья на сумму 7 241,133 тыс. руб. (без НДС, сметная стоимость определена базисно-индексным методом);

- реконструкция (модернизация) оборудования на КНС-5 по адресу Олимпийский проспект на сумму 107,558 тыс. руб. (без НДС, сметная стоимость определена базисно-индексным методом).

В соответствии с откорректированными материалами МУП г. Сочи «Водоканал» запланированы общие расходы, связанные с подключением (технологическим присоединением) в сумме 181,196 тыс. руб., в том числе:

1. Расходы на оплату труда при определении видов и объемов работ в сумме 23,097 тыс. руб.

2. Расходы на оплату труда при определении стоимости мероприятий по увеличению мощности (пропускной способности) централизованной системы водоснабжения и водоотведения в сумме 22,366 тыс. руб.

3. Экспертиза локальных сметных расчетов (согласно Договору от 27.12.2016 № СМД-ПД-14/2016/2017 и дополнительному соглашению от 20.03.2017 № 2) в сумме 33,898 тыс. руб.

4. Надзор в ходе строительства – 97,376 тыс. руб., в том числе расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций в сумме 94, 923 тыс. руб., ГСМ – 2,452 тыс. руб.

5. Проверка выполнения Заявителем условий подключения, составление акта о готовности сетей и объекта к подключению – 4,458 тыс. руб., в том числе расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций в сумме 4, 305 тыс. руб., ГСМ – 0.153 тыс. руб.

Всего расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций:

Заявлено – 181,196 тыс. руб.

Принято – 0 тыс. руб.

Отклонено – 181,196 тыс. руб.

Расходы отклонены в связи с тем, что пункт 8 УНЦС уже предусматривает стоимость строительных материалов, затраты на оплату труда рабочих и эксплуатацию строительных машин (механизмов), накладные расходы и сметную прибыль, а также затраты на строительство временных титульных зданий и сооружений и дополнительные затраты на производство работ в зимнее время, затраты, связанные с получением заказчиком и проектной организацией исходных данных, технических условий на проектирование и проведение необходимых согласований по проектным решениям, расходы на страхование строительных рисков, затраты на проектно-исследовательские работы и экспертизу проекта, содержание службы заказчика строительства и строительный контроль, резерв средств на непредвиденные работы и затраты.

Необходимо отметить, что регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными Федеральным законом Российской Федерации от 7 декабря 2011 года № 416 «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее - Постановление), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения в том числе являются:

1) достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов;

2) установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения;

3) обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Нормами Постановления определено, что необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э при определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

- параметры отраслевого тарифного соглашения;
- параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);
- размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;
- условия коллективного договора;
- прогнозный индекс потребительских цен.

При установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение МУП г. Сочи «Водоканал» на 2017 - 2019 годы применен метод индексации (долгосрочный метод регулирования).

Размер фонда оплаты труда определен на основании штатного расписания, в котором оклады определены согласно отраслевому тарифному соглашению, при минимальной тарифной ставке рабочего 1-го разряда в размере 8 870 руб.

При этом, общий фонд оплаты труда МУП г. Сочи «Водоканал» на 2017 год составил 145 752,26 тыс. руб.

В ходе рассмотрения представленного предложения об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства Образовательного Фонда «Талант и Успех» к централизованным системам водоснабжения и водоотведения МУП г. Сочи «Водоканал» в адрес управления цен и тарифов администрации города Сочи поступили следующие заключения:

1. Положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости МКУ г. Сочи «Управление капитального ремонта» от 13 марта 2017 года № 462/01-19.

2. Положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости ООО «СМЕТА ДЕЛО» от 24 марта 2017 года № 3-2-1-0008-17.

В соответствии с заключением ООО «СМЕТА ДЕЛО», сметная документация соответствует действующим нормативам и правилам в области сметного нормирования и ценообразования в строительстве, сметная стоимость является достоверной. Локальные сметные расчеты составлены базисно-индексным методом определения стоимости строительной продукции. Базовые показатели, соответствуют территориальной сметно-нормативной базе ТЕР (приказ Минстроя Российской Федерации от 12.11.2014 № 703/пр). Сметная стоимость строительно-монтажных работ и оборудования рассчитана в текущих ценах на IV квартал 2016 года (с НДС). На экспертизу были представлены локальные сметные расчеты на сумму 50 736, 820 тыс. руб. Были внесены оперативные изменения в раздел сметной документации в процессе проведения негосударственной экспертизы с устранением недостатков, согласно замечаниям. В результате экономия средств по локальным сметным расчетам составила 6 298,36 тыс. руб.

Необходимо отметить, что экспертиза локальных сметных расчетов проведена ООО «СМЕТА ДЕЛО» на основании договора от 27.12.2016 № СМД-ПД-14/2016/2017 и дополнительного соглашения от 20.03.2017 № 2, заключенного с МУП г. Сочи «Водоканал».

При проведении настоящего анализа сметной документации управление цен и тарифов администрации города Сочи исходило из достоверности предоставленных исходных данных, подтвержденных подписями должностных лиц МУП г. Сочи «Водоканал». Ответственность за достоверность исходных данных для укрупненного расчета стоимости несет МУП г. Сочи «Водоканал».

В соответствии с вышеизложенным, проверка сметных расчетов по определению стоимости строительства (реконструкции) объектов водоснабжения и водоотведения для определения платы за технологическое присоединение потребителей, проводится на соответствие используемых в сметных расчетах, методик расчета, показателей стоимости, примененных коэффициентов и индексов, регламентирующим, нормативным и иным документам, утвержденным, согласованным или рекомендованным к применению исполнительными органами государственной власти в области сметного нормирования и ценообразования в строительстве.

Иными словами, предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Таким образом, по результатам проведенного анализа представленных материалов стоимость работ по сметам МУП г. Сочи «Водоканал» в текущих

ценах IV квартала 2016 года составляет 45 130,773 тыс. руб., в том числе НДС 18% - 6 884,355 тыс. руб. Замечаний по составлению смет нет.

По первому вопросу повестки дня решили:

1. Установить индивидуальную плату за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства Образовательного Фонда «Талант и Успех» к централизованным системам водоснабжения и водоотведения муниципального унитарного предприятия города Сочи «Водоканал» в размере 38 246,418 тыс. рублей (без НДС), в том числе:

1.1. Индивидуальную плату в размере 1 749,964 тыс. рублей (без НДС) за подключение (технологическое присоединение) к системам водоснабжения;

1.2. Индивидуальную плату в размере 36 496,454 тыс. рублей (без НДС) за подключение (технологическое присоединение) к системам водоотведения.

2. Управлению цен и тарифов администрации города Сочи подготовить и согласовать в установленном порядке проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении решения управления цен и тарифов администрации города Сочи «Об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства Образовательного Фонда «Талант и Успех» к централизованным системам водоснабжения и водоотведения муниципального унитарного предприятия города Сочи «Водоканал» в соответствии с п. 1 настоящего протокола.

Голосовали:

за – 7, против – нет, воздержались – нет, решение принято единогласно.

Протокол вела

Юринова И.П.